

# 关于常熟市 2021 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2022 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2022 年 1 月 7 日在市十六届人大一次会议上

市发展和改革委员会主任 温献民

各位代表：

受市政府委托，我向市第十六届人民代表大会第一次会议报告常熟市 2021 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2021 年工作简要回顾

2021 年是“十四五”规划和“美丽常熟”建设启航之年，面对百年变局和世纪疫情，全市上下认真贯彻市委、市政府决策部署，紧紧围绕“六美集大美，幸福新常熟”主轴主线，统筹推进疫情防控和社会经济发展“双胜利”，于危机中抓新机、在变局中创新局，全力推动高质量发展，经济呈现出韧性强劲、质效提高、稳中向好的特点，圆满完成十五届人大五次会议确定的各项目标任务。

——地区生产总值完成 2700 亿元，增长 10%；

- 一般公共预算收入完成 230.8 亿元,增长 8% ;
- 规模以上工业总产值突破 4500 亿元,增长 22% 以上,工业核心增加值率达 19% ;
- 全社会固定资产投资额完成 725 亿元,增长 15% ,其中工业投资完成 325 亿元,增长 8% ,工业技改投资占比 40% ;
- 新兴产业投资完成 240 亿元,新认定高新技术企业 290 家;
- 全社会研发经费支出占 GDP 比重达 3.66% ,企业研发投入增长 10.5% ;
- 社会消费品零售总额突破 1200 亿元,增长 16.8% ;
- 实际到账外资 10 亿美元,增长 7% ;
- 外贸进出口总额 235 亿美元,增长 22.8% ;
- 工业用地亩均税收 11.2 万元,增长 12% ;
- 居民人均可支配收入增长 9.2% ;
- 居民消费价格总水平上涨 1.1% ;
- 单位地区生产总值能耗下降率完成上级下达任务;
- 空气质量优良率 83% ,PM<sub>2.5</sub> 平均浓度下降至 27.4 微克/立方米,国省考断面优Ⅲ率 93.3% ,饮用水源地水质达标率 100% ,万元 GDP 用水量下降率达到上级考核要求。

2021 年,全市经济和社会发展呈现以下五个方面特点:

(一)稳固发展基础,经济实力迈上新台阶

**工业生产增长明显。**能源保供和精准调控取得良好成效,工

业经济呈现较强韧性,规上工业总产值突破 4500 亿元大关,增长 22% 以上。三大支柱产业支撑有力,汽车及零部件业增长 22%,其中新能源汽车零部件增长 35%;装备制造业、纺织服装业产值分别增长 15.3% 和 19.7%。**有效投入保持领先。**固定资产投资完成 725 亿元,增长 15%,增速连续两年居苏州大市第一;其中工业投资 325 亿元,增长 8%,总量连续三年居苏州大市第一。重点项目持续推进,3 个省重大、50 个苏州市重点项目分别完成投资 15 亿元和 264.1 亿元,为年度计划的 115.3% 和 124.8%。新签约森松生物、正力新能、亨通海洋总部等 225 个项目、总投资 844.7 亿元,其中投资 10 亿元以上项目 20 个。**消费需求持续增长。**实现社会消费品零售总额 1200 亿元,增长 16.8%。搭建消费促进平台,启动“五五购物节”常熟分会场活动以及“双十二”购物节系列活动,聚力发展“虞歌畅晚”夜间经济品牌。“双十一”网络直播量占苏州 55%,网络零售交易额苏州第二,直播电商区域发展指数列全国第五、苏南第一。

## (二) 坚持科技创新,转型升级迈出新步伐

**产业结构加速优化。**工业战略性新兴产业在库企业 451 家,本年新增 136 家,实现产值 2070 亿元,占规上工业总产值的 46%,同比提升 10.2 个百分点。五大重点产业加快布局,新一代信息技术产业产值增长 35.8%;生命健康产业引入药明康德、智享生物等 20 个重点项目,总投资 68 亿元;物流物贸产业增加值实现 63.7 亿元;数字经济产业营收增长 21.5%;氢燃料电池产业规上

产值增长 185.2%。推进“数字科技新城”建设,探索“5G + 工业互联网”应用创新,高新区入围 2021 年度江苏省“互联网 + 先进制造业”特色产业基地。**智改数转成效显著**。发布智改数转白皮书和三年行动方案,出台财政奖补、金融支撑、专项基金联动措施机制。全年完成智改数转项目 1732 个、新增省级智能车间 10 个、累计建成智能工厂 10 家,均居苏州首位,新增工业机器人 6500 台,年度投资超 140 亿元。**高端载体加快集聚**。苏州·中国声谷、漕河泾绿洲芯城、长三角时尚供应链枢纽纳入国家《长三角一体化发展规划“十四五”实施方案》重大建设项目。国际声学产业技术创新中心获评省级新型研发机构,落地汉天下、地球山等 57 个产创项目,总投资超 115 亿元。新认定高新技术企业 290 家、企业工程技术研究中心 51 家、科技型中小企业 1007 家、瞪羚企业 27 家、省潜在“独角兽”企业 4 家、苏州“独角兽”培育库企业 8 家,新增国家级人才 5 人、科技创新创业领军人才 160 人。全市授权发明专利有效数 7493 件,发明专利较年初净增 778 件。有效注册商标数 13.37 万件,列省内县区首位。

### (三) 深化改革开放,循环格局达到新水平

**对外贸易创新路径**。实现外贸进出口总额 235 亿美元,增长 22.8%,一般贸易进出口比重增至 64.7%,同比提升 4 个百分点。创新外贸新业态,市场采购贸易出口 17.2 亿美元,其中常熟出口 15.3 亿美元、增长 50.6%;服务贸易进出口 28 亿美元,居苏州大市第三位。引导企业“走出去”,组织企业参与进博会、广交会

等；新设及增资境外投资项目 12 个，实际投资额 5518.6 万美元，增幅 137.1% 居苏州大市第二位。**营商环境优化提升。**全省首创工业建设项目远程“不见面”规划验收，提速 90% 以上。推出审批新模式，创下“一天四证”新速度，0.5 日办结比例达 93.8%。充分利用区域评估政策红利，虞山高新区实现全省首个非省级以上开发区涉水区域评估全覆盖。出台“春雨润苗”专项行动方案，助力小微企业；设立常熟市普惠金融风险补偿基金，落实减税降费达 201.2 亿元。**开放合作力度加大。**实现到账外资 10 亿美元，增长 7%。举办特色产业园招商说明会、东亚企业家太湖论坛常熟分会场、金秋经贸洽谈会等招商推介活动，其中经洽会签约项目 93 个、总投资 713 亿元。推动驻点招商，常熟高新区驻日办事处正式揭牌。加快外资总部经济发展，15 家外资企业被纳入省级总部企业培育库。

#### **(四) 统筹城乡建设，城市能级实现新提升**

**城市建设品质更高。**推进琴湖片区、渠中片区海绵城市建设，整理提升城区绿地 2.8 万平方米，建成“口袋公园”5 个。南沿江城际铁路常熟段桥梁贯通，通苏嘉甬铁路完成工可审查，沪苏通铁路常熟站经停车次增至每日 105 列，直达 20 省 162 个车站。新世纪大道北延常昭路至海虞段快速路、524 国道主线等道路竣工通车，13 条城区既有道路改造完成，道路交通综合评分排名苏州四县一区首位。**乡村振兴加快实施。**全市“千村美居”工程已验收通过 1055 个村（组），新增省、苏州特色田园乡村 9 个，

基本实现全域美丽宜居村庄全覆盖。新增农业产业园面积 2 万亩,荣获首批“江苏省绿色蔬菜产业特色县”称号。**产业用地更新提质。**累计实施既有建筑更新改造试点项目 145 个,盘活存量土地资源 800 亩,更新改造建筑面积 119 万平方米。试点集体经营性建设用地入市,交易 48 宗 1477 亩集体土地,成交金额 5.8 亿元,集体经济组织获益 9226 万元。**环境质量明显改善。**在苏州率先建立“河长+检察长”协作机制,开展“消劣争优”攻坚行动,15 个国省考断面优Ⅲ率 93.3%,城区实现劣 V 类水体动态清零,完成生态美丽河湖建设 272 条。深化长江“十年禁渔”工作举措,加快“一岛一湾一江滩”生态建设。

#### (五) 增进民生福祉,生活品质实现新改善

**社会治理持续加强。**实现垃圾分类片区建设全覆盖,建成“三定一督”小区 696 个。大力推进违法建设治理行动,拆除各类违法建设 413 万平方米。深化安全生产三年专项整治,工业企业安全风险报告完成率 100%,事故起数、死亡人数分别下降 38.1% 和 28.6%。全市违法犯罪警情和刑事发案平稳可控,深入推进扫黑除恶斗争常态化和“虞城无诈”专项行动,涉诈警情、案件实现“双下降”。**民生保障更具温度。**实施稳岗留工政策,推出“虞尚美居”企业安居住房,筹建保障性租赁住房项目 32 个、9708 套(间)。全市新增就业 2.4 万人,城镇登记失业率控制在 2% 以内,本市籍高校毕业生就业率达 98.6%。建成区域性养老服务中心 6 家、在建 7 家,2 个社区获评首批全国示范性友好型社区,实

施“乐龄助餐”项目，四级助配餐服务体系实现城区全覆盖。**公共服务均衡普惠**。20所中小学、幼儿园顺利落成投用，成功创建省义务教育优质均衡发展县(市、区)；大力推进托育服务发展，新增备案托育机构3家。落实“双减”政策，全力推动课后延时服务“5+2”模式。合作共建苏州大学附属儿童医院常熟医学中心，开展“浦东-常熟院前急救一体化”建设，家庭医生服务有效签约43万人。成功举办第七届STC尚湖铁人三项赛、尚湖龙舟赛等活动，打造“山前坊”文化创意街区，开设“物语常熟”文创店。

## 二、2022年国民经济和社会发展主要预期目标

2022年，是实现“三增三进”发展目标的决胜之年，也是加快建设更高品质“江南福地”的关键之年。一方面，国内经济正在构建新发展格局，推动经济高质量发展的方向更加明确，但是能源、土地等资源要素逐步趋紧，整体面临从扩增量到盘存量、从外延式扩张到内涵式发展的重大变化；另一方面，全市产业转型成效还需不断巩固，创新能力还需持续提升，发展基础还需不断夯实。我们要坚定信念、鼓足干劲、攻坚克难、加压奋进，把强底板、补短板作为主要任务，牢牢抓住长三角一体化和沪苏同城化等重大机遇，努力以机遇促项目落地、促发展提速、促民生福祉，奋力开创高质量发展新局面。

2022年全市经济社会发展主要预期目标为：

——地区生产总值增长6%以上；

- 一般公共预算收入增长 6% 以上；
- 规模以上工业总产值增长 7% 以上；
- 全社会固定资产投资超 700 亿元，其中工业投资超 300 亿元，工业技改投资比重 40% 左右；
- 新兴产业投资完成 220 亿元，新认定高新技术企业 300 家；
- 全社会研发经费支出占 GDP 比重达 3.7% 以上，企业研发投入增长 8% 以上；
- 社会消费品零售总额增长 6% ；
- 到账外资 8.8 亿美元；
- 外贸进出口总额 235 亿美元；
- 居民人均可支配收入增长与地区生产总值增幅同步；
- 居民消费价格总水平涨幅 3% 左右；
- 单位地区生产总值能耗下降率完成上级下达任务；
- 空气质量优良率达 85% ，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度低于 28 微克/立方米，国省考断面优Ⅲ率 93.3% ，饮用水源地水质达标率 100% ，万元 GDP 用水量下降率达到上级考核要求。

主要预期目标说明如下：

**地区生产总值增长 6% 以上。**一是贯彻稳字当头、稳中求进的总要求。2022 年国际环境、疫情防控、价格指数等因素仍有较大的不确定性，国内经济在“双循环”战略、“双碳”目标、共同富裕等规划导向下，出现新的机遇和挑战。二是契合高质量发展目



标。符合现阶段提质增效发展要求,既保证了总量不断攀高,又为全市经济转型发展和应对风险留出空间。三是与各方面指标协调联动。工业、贸易等重点行业在高增长之后面临高基数压力,增长空间有限,其余基础指标预计保持合理增长。

**一般公共预算收入增长 6% 以上。**一是工业企业“基本盘”较为稳固。预计 2022 年经济将进一步恢复,工业经济稳定增长,企业效益将有所改善。二是税收政策有利于新一年增收。制造业中小微企业缓税、研发费用加计扣除比例提高、留抵退税同比大幅增长等 2021 年的减收因素,将转化为 2022 年增收的有利因素。同时,加强电商和直播行业税收管理,逐步清退一批低效企业,倒逼亩均税收较低项目提高产出贡献。

**规模以上工业总产值增长 7% 以上。**一是新投产企业表现亮眼。2021 年,26 家新入库企业全年实现产值 40 亿元,2022 年还将进一步释放产能。二是重点企业稳定向好。龙腾特钢、长春化工等重点企业有望继续保持增长,汽车新能源类企业依然处于行业发展风口期。三是预计净增产值支撑有力。2022 年有新增产能的重点企业预计净增产值 150 亿元,其余规上工业企业按照通常规律预计增长 3.5% 左右,新竣工投产企业预计净增产值 25 亿元,合计拉动规模以上工业总产值增长 7% 以上。

**全社会固定资产投资超 700 亿元,其中工业投资超 300 亿元,工业技改投资比重 40% 左右。**拟安排市级重点工业项目 298 个,年度完成投资 350 亿元;其中 150 个新开工项目将加快推进

前期工作,力争早开工、早入库。同时,服务业投资预计总体保持稳定。深入推进企业技术改造,促进产业向智能化、数字化发展,工业技改投资比重达40%左右。组织实施花溪片区综合改造等重点工程,开展通苏嘉甬铁路(常熟段、常熟西站枢纽连接线、常熟西站站前广场)、中俄东线天然气管道工程、城东固废处置中心、黄山路南延(黄浦江路至环湖路)等重点工程建设。认真筹划成片开发片区选址和定位,经开区、高新区、城区、各镇(街道)镇区及工业集中区等重点功能区块列入年度实施土地征收成片开发建设范围,范围内的基础设施、公共服务设施以及其他公益性用地比例一般不低于40%,工业主导型片区公益性比例一般不低于25%。

**新兴产业投资完成220亿元,新认定高新技术企业300家。**加快全市高端产业发展,培育壮大新兴动能,生物医药、集成电路、新能源、数字经济等板块预计保持较快增长,对2022年新兴产业持续增长形成有力支撑。

**全社会研发经费支出占GDP比重达3.7%以上,企业研发投入增长8%以上。**我市正处在“创新驱动”转型的关键时期,为提升经济社会发展的科技含量和支撑能力,各级科研投入需要进一步增加。

**社会消费品零售总额增长6%。**一是重点企业发挥引领作用。每日优鲜、交家电、日禾戎美、中油江南等重点企业将延续2021年良好发展势头,新一年预计能够保持正增长。二是汽车

销售行业逐步回暖。在关键核心零部件供应改善、产能逐步恢复、新能源汽车销售持续走俏的情况下,预计将保持乐观增长。

**到账外资 8.8 亿美元。**一是确保存量。目前在手实际利用外资存量约 4.5 亿美元,需做好纳统工作。二是挖掘增量。根据目前已注册和签约项目看,预计 2022 年全年增量到账外资 5.4 亿美元以上,主要到账项目有中鹏云控股(美国著名私募股权投资机构 KKR 投资)2 亿美元、森松生物 4000 万美元等。

**外贸进出口总额 235 亿美元。**一是扩大试点示范效应。加大市场采购贸易推广力度,2022 年力争实现出口 20 亿美元,较 2021 年增加 5 亿美元。二是外贸环境有所缓和。RCEP 协议已于今年 1 月 1 日生效,部分重点企业进出口规模有望扩大。

**居民人均可支配收入增长与地区生产总值增幅同步。**为了提高保障和改善民生水平,我市每年制定富民增收要点并分解落实,各项惠民举措发挥合力,三次产业持续发展,能够支撑居民人均可支配收入增长与地区生产总值增幅同步。

**居民消费价格总水平涨幅 3% 左右。**主要考虑到物价水平与居民生活密切相关,且市场需求总体平稳,CPI 不具备大幅上涨的基础,预计将延续温和上涨态势。要密切关注民生价格,完善价格调控和监管,维护市场价格秩序,确保物价稳定。

**单位地区生产总值能耗下降率完成上级下达任务。**空气质量优良率达 85%,PM<sub>2.5</sub> 平均浓度低于 28 微克/立方米,国省考断面优Ⅲ率 93.3%,饮用水源地水质达标率 100%,万元 GDP 用水

**量下降率达到上级考核要求。**要发挥节能减排倒逼作用,优先发展低耗高效产业,严格控制和淘汰高耗低效项目,加强能耗监察,努力优化能耗水平,全力完成单位 GDP 能耗下降目标。坚持绿色发展,深入打好污染防治攻坚战,围绕环境质量提升,科学制定并组织实施大气、水和土壤污染防治年度工作计划,构建现代环境治理体系,确保各项指标完成预期目标。